Приложение № 1

к приказу министерства

природных ресурсов и экологии

Ростовской области

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Программа**

**профилактики нарушений обязательных требований   
при осуществлении регионального государственного   
экологического надзора**

Настоящая Программа разработана в целях реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора)   
и муниципального контроля», Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 12.09.2017   
№ 61(11) и иных нормативно-правовых актов в данной сфере правоотношений.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам   
и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных   
на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

1. Анализ текущего состояния подконтрольной среды, описание текущего   
уровня развития профилактической деятельности, характеристика проблем,   
на решение которых направлена программа

* 1. Статистический анализ осуществляемого регионального государственного экологического надзора показывает, что количество выявленных нарушений в сфере охраны окружающей среды и природопользования держится   
     на стабильном уровне, за исключением 2015 года.

Более того, с 2018 года, а именно с момента внедрения практики осуществления мероприятий, установленных программой профилактики нарушений обязательных требований, видится тенденция снижения возбуждаемых дел об административных правонарушениях.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Годы | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019  (по состоянию на 01.12.2019) |
| Число возбужденных дел об административных правонарушениях | 1832 | 2105 | 3811 | 2060 | 1799 | 1546 | 1582 |

1.2. С целью профилактики нарушений обязательных требований природоохранного законодательства министерством при проведении регионального государственного экологического надзора систематически проводятся разъяснения действующего законодательства, тематические семинары, размещается информация в СМИ, а также проводятся общественные обсуждения по вопросам правоприменительной практики.

Для информирования природопользователей на официальном сайте министерства размещен перечень нормативных правовых актов, устанавливающий обязательные требования, который систематизирован по видам компонентов окружающей среды; перечень типовых нарушений обязательных требований   
при осуществлении надзора; перечень обязательных требований, подлежащих проверке при осуществлении надзора.

1.3. Анализ выявленных правонарушений позволяет сделать следующие выводы:

практически все выявленные нарушения связаны с низким уровнем организации природоохранной деятельности на предприятиях, отсутствием предусмотренных законодательством учетных, инструктивных, нормативных   
и разрешительных документов, определяющих природоохранную деятельность объектов;

большинство выявляемых случаев нарушений природоохранного законодательства являются существенными, однако не связанны   
с непосредственным причинением вреда компонентам окружающей среды.

1.4. Совершенствование нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды, в том числе, исключение избыточных, дублирующих   
и устаревших обязательных требований, дифференциация обязательных требований в зависимости от категории объектов, оказывающих негативное воздействие   
на окружающую среду, ужесточение санкций на отдельные экологические правонарушения, повышение квалификации руководителей и работников поднадзорных субъектов могут способствовать снижению количества экологических правонарушений.

В то же время, возникновение чрезвычайных ситуаций природного   
и техногенного характера, а также несоблюдение хозяйствующими субъектами обязательных требований может привести к случаям причинения крупного ущерба окружающей среде.

2. Основные цели и задачи проведения профилактической работы   
в министерстве природных ресурсов и экологии Ростовской области

2.1. Профилактика нарушений обязательных требований – это системно организованная деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных   
на достижение следующих основных целей:

предупреждение нарушений обязательных требований законодательства   
в сфере охраны окружающей среды и природопользования и иных нормативных правовых актов в данной сфере отношений;

предотвращения риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;

формирование модели социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов:

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

2.2. Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности   
за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

формирование одинакового понимания обязательных требований,   
у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов,   
в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

3. Перечень программных мероприятий

3.1. Одними из условий предотвращения и сокращения числа обязательных требований, и повышения эффективности контроля (надзора) являются:

формирование общедоступного исчерпывающего перечня обязательных требований, соблюдение которых проверяется в ходе надзорных мероприятий;

подготовка методических материалов для подконтрольных субъектов   
по самообследованию на предмет соблюдения обязательных требований;

проведение общедоступных семинаров, совещаний и иных мероприятий   
с подконтрольными субъектами, с целью разъяснения обязательных требований   
и проблемных вопросов;

обеспечение информационного доступа к системе обязательных требований.

Программные мероприятия предусматривают комплекс мер   
по предотвращению (снижению) нарушений законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования, которые содержат конкретный перечень мероприятий, подлежащих реализации, а также информацию о ресурсах, сроках, ответственных должностных лицах и ожидаемых результатах проведенного мероприятия.

4. Определение ресурсного обеспечения программы

4.1. Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности министерства.

5. Механизм реализации программы, перечень уполномоченных   
должностных лиц, ответственных за организацию и проведение   
профилактических мероприятий, целевые показатели программы,   
оценка эффективности программы.

5.1. Лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических мероприятий являются:

начальник управления государственного экологического надзора министерства;

начальник отдела административного производства управления государственного экологического надзора министерства;

начальник отдела контроля и регионального государственного экологического надзора управления государственного экологического надзора министерства;

начальник Ростовского межрайонного отдела управления государственного экологического надзора министерства;

начальник Волгодонского межрайонного отдела управления государственного экологического надзора министерства;

начальник Миллеровского межрайонного отдела управления государственного экологического надзора министерства;

заведующий сектором надзора за недропользованием управления государственного экологического надзора министерства.

5.2. Для достижения целей и результатов профилактической работы,   
в том числе в целях реализации и своевременного корректирования Программы,   
в министерстве проводится оценка эффективности Программы.

5.3. Ответственные исполнители, указанные в план-графике профилактических мероприятий в срок, до 15 января года, следующего за отчетным, готовят информацию о выполнении указанных в план-графике мероприятий   
и направляют данную информацию в адрес отдела административного производства управления государственного экологического надзора министерства.

5.4. Целевыми показателями Программы являются:

количество выданных предостережений (ед.);

количество проведенных семинаров, лекций по вопросам охраны окружающей среды (ед.);

количество размещенной в СМИ информации в области охраны окружающей среды (ед.).

5.5. Отделом административного производства управления государственного экологического надзора министерства в срок до 30 января года, следующего за отчетным, осуществляется оценка эффективности Программы и предоставляется начальнику управления государственного экологического надзора информация.

5.6. Сведения о результатах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований размещается на официальном сайте министерства в срок не позднее 10 февраля года, следующего за отчетным,

5.7. Реализация настоящей Программы будет способствовать достижению следующих конечных результатов:

повышению эффективности обеспечения соблюдения установленных норм   
и правил в сфере охраны окружающей среды и природопользования;

повышение эффективности регионального государственного экологического надзора за счет внедрения инновационных принципов надзора.

Приложение

к Программе профилактики нарушений обязательных требований

**План-график профилактических мероприятий**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Формы и виды профилактических мероприятий** | **Ответственные исполнители** | **Периодичность проведения, сроки выполнения** | **Адресаты мероприятия** | **Ожидаемые результаты проведения мероприятий** |
|  | Актуализация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования | Отдел административного производства управления государственного экологического надзора министерства | По мере необходимости | юридические лица, индивидуальные предприниматели  и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях |
|  | Актуализация перечня обязательных требований к субъектам предпринимательской деятельности.  Руководства подлежат размещению на официальном сайте министерства | Отдел административного производства управления государственного экологического надзора министерства;  Отдел контроля и регионального государственного экологического надзора управления государственного экологического надзора министерства | По мере необходимости | юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях |
|  | Проведение консультаций  с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований (в том числе, семинары, вебинары, конференции, заседания рабочих групп, «горячие линии» с подконтрольными субъектами),  в том числе: | Отдел административного производства управления государственного экологического надзора министерства;  Отдел контроля и регионального государственного экологического надзора управления государственного экологического надзора министерства;  Начальники межрайонных отделов управления государственного экологического надзора министерства;  Заведующий сектором надзора за недропользованием управления государственного экологического надзора министерства | Регулярно | юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность | Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях |
| разъяснение действующего законодательства руководителям  и должностным лицам природопользователей | Регулярно |
| проведение кустовых совещаний по вопросу предотвращения нарушений природоохранного законодательства; | 1 раз в год |
| проведение публичных обсуждений по вопросам правоприменительной практики. | 2 раза в год |
|  | Обобщение практики осуществления регионального государственного экологического надзора и размещение на официальном сайте минприроды Ростовской области соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений; | Отдел контроля и регионального государственного экологического надзора управления государственного экологического надзора министерства;  Отдел административного производства управления государственного экологического надзора министерства;  Межрайонные отделы управления государственного экологического надзора министерства;  Заведующий сектором надзора за недропользованием управления государственного экологического надзора министерства | Ежеквартально | юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность | Предотвращение нарушения обязательных требований |
|  | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований[[1]](#footnote-1) | Управление государственного экологического надзора;  Отдел контроля и регионального государственного экологического надзора управления государственного экологического надзора министерства;  Межрайонные отделы управления государственного экологического надзора министерства;  Сектор надзора за недропользованием управления государственного экологического надзора министерства | По мере необходимости | юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность | Предотвращение нарушения обязательных требований |
|  | Информирование неопределенного круга подконтрольных субъектов посредством средств массовой информации (интернет-сайты; федеральные, региональные и местные печатные издания; телевидение; радио; социальные сети):  о важности добросовестного соблюдения обязательных требований, с целью формирования и укрепления культуры безопасного поведения | Отдел административного производства управления государственного экологического надзора министерства;  Межрайонные отделы управления государственного экологического надзора министерства;  Сектор надзора за недропользованием управления государственного экологического надзора министерства | Регулярно, не реже 1 раза в квартал | юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и иную деятельность | Предотвращение нарушения обязательных требований |
| о применении мер административного воздействия к подконтрольным субъектам, нарушившим обязательные требования, а также о наступивших последствиях в виде административной и (или) гражданско-правовой, и (или) уголовной ответственности для подконтрольных субъектов, нарушивших обязательные требования | Отдел административного производства управления государственного экологического надзора министерства;  отдел контроля и регионального государственного экологического надзора управления государственного экологического надзора министерства | По мере необходимости |
|  | Проведение мероприятий по оценке эффективности и результативности профилактических мероприятий с учетом целевых показателей, установленных в Программе | Управление государственного экологического надзора | ежегодно  не позднее  15 марта года, следующего за отчетным | юридические лица, индивидуальные предприниматели  и граждане, осуществляющие хозяйственную  и иную деятельность | Доклад об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный (прошедший) год |

1. В соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017№ 166 [↑](#footnote-ref-1)